



Warszawa, 30 czerwca 2014 r.

MINISTER  
PRACY I POLITYKI SPOŁECZNEJ

BKO-I-0941 -7-2(5)ZR/14  
L.dz. 1120

Pani  
Danuta Wolska-Rzewuska  
Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Otwocku

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 118a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz.U. 2013.674 j.t. ze zm.) – zwanej dalej ustawą, Biuro Kontroli Ministerstwa Pracy i Polityki Społecznej w dniach od 12 do 16 maja 2014 r. przeprowadziło w Powiatowym Urzędzie Pracy w Otwocku, ul. Górna 11 kontrolę planową nt.: *„Prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerw Funduszu Pracy w latach 2012-2013”*.

Kontrolę przeprowadził Zbigniew Roguski główny specjalista w Biurze Kontroli, na podstawie upoważnienia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 7 maja 2014 r. (nr BKO-IV-0150-35-KW/14).

Przedmiotem kontroli była ocena prawidłowości wydatkowania środków w ramach realizowanych programów specjalnych dofinansowanych z rezerwy Funduszu Pracy.

Na podstawie ustaleń kontroli działalność Urzędu w zakresie objętym kontrolą oceniam pozytywnie. Ocenę uzasadniają poniższe ustalenia kontroli, poczynione w wyniku badania dokumentacji programu specjalnego „Aktywni 50+”.

Podstawę opracowania programu specjalnego „Aktywni 50+” stanowiły wnioski - rekomendacje z „Analizy sytuacji na lokalnym rynku pracy w powiecie otwockim”, obejmujące charakterystykę miejscowego rynku pracy, diagnozę sytuacji bezrobotnych zarejestrowanych w tut. Urzędzie oraz analizę wyników badań ankietowych pracodawców powiatu otwockiego.

Poczynione ustalenia wskazały na potrzebę objęcia programem grupy mężczyzn w wieku 50+, długotrwale bezrobotnych, bez kwalifikacji, bez wykształcenia średniego, zamieszkałych na terenach wiejskich, wobec których dotychczas stosowane usługi i instrumenty rynku pracy nie przyniosły pożądanego efektu.

Jako cel główny programu określono doprowadzenie do zatrudnienia 40 bezrobotnych mężczyzn po 50 roku życia, znajdujących się w szczególnej sytuacji na rynku pracy.

Dla potrzeb realizacji programu, zarządzeniem nr 5 Dyrektora PUP w Otwocku z dnia 31 maja 2012 r. powołany został 16 osobowy Zespół pod kierownictwem kierownika Centrum Aktywizacji Zawodowej, w skład którego weszli pośrednicy, doradcy zawodowi, specjalista ds. rozwoju zawodowego, specjalista ds. programów. Realizowane przez nich zadania zostały określone w „kartach zadań” załączonych do ww. zarządzenia.

Rekrutacji uczestników programu dokonali pośrednicy i doradcy zawodowi podczas indywidualnych rozmów. Do udziału zostali zakwalifikowani bezrobotni mężczyźni w wieku powyżej 50 roku życia, rekrutujący się spośród długotrwale bezrobotnych, bez wykształcenia średniego, nie posiadający kwalifikacji zawodowych, zamieszkali na obszarach wiejskich.

Każdy uczestnik projektu podpisał deklarację, w której zobowiązał się do udziału w programie. Zapoznany został również z przysługującymi mu z tego tytułu uprawnieniami i zobowiązaniami.

Zaplanowane w programie wsparcie wyłonionej grupy bezrobotnych w wieku 50+ (40 osób plus 3 osoby z listy rezerwowej) realizowane było w trzech modułach. W ramach modułu I-ego beneficjenci uczestniczyli w indywidualnych rozmowach doradczych oraz 3-dniowych warsztatach aktywizacyjnych. W module tym wzięło udział 43 beneficjentów. Dziesięciu uczestników tych zajęć otrzymało zwrot kosztów przejazdu. W module II zorganizowane zostały szkolenia zawodowe w zawodach: „brukarz”- dla 18 osób, „monter sieci wodno-kanalizacyjnej” - dla 10 osób oraz „konserwator terenów zielonych”- dla 15 osób. Szkolenia zostały zakończone egzaminem i wydaniem zaświadczenia o ukończeniu kursu, które uzyskali wszyscy uczestnicy. W okresie szkolenia zawodowego beneficjenci otrzymywali stypendia oraz zwrot kosztów przejazdu. Moduł III został ukierunkowany na reintegrację zawodową i społeczną poprzez zatrudnienie w ramach robót publicznych, które podjęło 40 osób. Na mocy porozumień – pisemnych umów Urząd nawiązał współpracę z 6 gminami powiatu otwockiego, które zobowiązały się do zatrudnienia w ramach robót publicznych 40 skierowanych przez Urząd bezrobotnych, a po tym okresie do kontynuowania zatrudnienia przez co najmniej 75% z nich przez okres nie krótszy niż 3 miesiące.

W ramach specyficznych elementów wspierających Urząd zakupił dla uczestników programu 41 rowerów, które zostały przekazane beneficjentom programu po podpisaniu przez nich umów zobowiązujących do zwrotu kosztów zakupu w przypadku przerwania robót publicznych, z przyczyn innych niż podjęcie pracy. W związku niedopełnieniem ww. zobowiązania Urząd wystąpił do 6 uczestników o zwrot kosztów zakupu rowerów.

Beneficjentom, którzy po zakończeniu robót publicznych przedłożyli umowę o pracę, umowę zlecenia, zawartą na okres nie krótszy niż 3 miesiące z co najmniej minimalnym wynagrodzeniem, Urząd wypłacił jednorazowe premie motywacyjne w kwocie po 1.000,- zł. W 2012 roku premie te otrzymało 18 osób, natomiast w 2013 r. - 3 osoby.

Badaniem kontrolnym objęto dokumentację 10 przypadkowo wybranych uczestników programu specjalnego<sup>1</sup>. W badanej dokumentacji nieprawidłowości nie stwierdzono.

Uzyskana efektywność zatrudnieniowa – stopa ponownego zatrudnienia, ustalona jako iloraz liczby uczestników programu specjalnego, którzy w okresie do 3 miesięcy po zakończeniu udziału w programie uzyskali zatrudnienie, inną pracę zarobkową lub podjęli działalność gospodarczą oraz liczby uczestników programu, którzy zakończyli udział w tym programie - wyniosła 77% i była o 2 punkty procentowe wyższa od zakładanej.

Z 43 beneficjentów projektu 8 przerwało uczestnictwo w programie, 21 podjęło zatrudnienie, inną pracę zarobkową na okres co najmniej 3 miesięcy, a 6 na okres krótszy niż 3 miesiące. Na dzień rozpoczęcia kontroli, tj. 12 maja 2014 r., 21 uczestników programu powróciło do rejestru bezrobotnych.

Na realizację projektu „Aktywni 50+” Powiat Otwocki otrzymał dodatkowe środki Funduszu Pracy z rezerwy Ministra Pracy i Polityki Społecznej w kwocie 249 000 zł, z których na realizację programu wydatkowana została kwota 231 015 zł. Z zaplanowanych na ten program w 2012 r. środków samorządu powiatu (algorytm) w kwocie 261 920 zł, wydatkowano 242 959 zł. Natomiast w 2013 r. samorząd powiatu wydatkował na ten cel kwotę 15 017,46 zł.

Kontrolę zaplanowanych działań i monitoring programu specjalnego wykonywał specjalista ds. programów. W trakcie realizacji szkoleń oraz robót publicznych prowadzone były wizytacje zajęć edukacyjnych i wizyty sprawdzające realizację umów.

Wobec dokonanych ustaleń kontroli nie wnoszę uwag do sposobu wydatkowania środków Funduszu Pracy w ramach programu specjalnego „Aktywni 50+”.

z up. MINISTER  
*Joanna Zampajska*  
Dyrektor Generalny

<sup>1</sup> 040806/0004, 220699/0291, 120901/0011, 140100/0007, 240200/0011, 280699/0232, 190707/0002, 090901/0002, 081199/0040, 060206/0012.